

Министерство образования Московской области
Государственное бюджетное профессиональное образовательное
учреждение Московской области «Красногорский колледж»
Волоколамский филиал

ПРОЕКТ

на тему: «Материнский (семейный) капитал: проблемы и практика
правоприменения»

Выполнила: студентка 2 курса специальности
40.02.01 Право и организация
социального обеспечения
группы 22ПСО-23В
Гасанова Самира Алексеевна

Руководитель: преподаватель
Печенова О.В.

г. Волоколамск, 2024 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Актуальность темы.....	3
Цели и задачи проекта.....	3
Методы исследования.....	4
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	5
Теоретическая часть.....	5
Практическая часть.....	11
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	13
Выводы по результатам исследования.....	13
Значимость полученных результатов.....	13
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	14

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования самого института материнского (семейного) капитала связана с демографической и социально-экономической сферами. Проблемы демографии, недостаточный жизненный уровень населения, обуславливают необходимость создания и реализации политики государства в социальной сфере, направленной на поддержку семьи, материнства и детства.

Также актуальность темы обусловлена продолжающимся ростом числа получателей материнского (семейного) капитала и важностью его эффективного использования для достижения заявленных целей государственной социальной политики.

Целью исследования является анализ проблем теории, правового регулирования и правоприменительной практики прав на получение материнского (семейного) капитала и его реализации, формулирование предложений по совершенствованию действующего законодательства. Для реализации цели автором были поставлены следующие **задачи**:

1. Исследовать понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование.
2. Рассмотреть порядок получения материнского (семейного) капитала и его использования.
3. Изучить порядок распоряжения средствами материнского (семейного) капитала.
4. Провести анкетирование среди граждан, для выявления их уровня информированности о программе материнского (семейного) капитала.
5. Рассмотреть проблемы правового регулирования и правоприменительной практики получения и использования материнского (семейного) капитала.

Методология исследования включает использование комплексного подхода, включающего анализ нормативно-правовой базы, сравнительное изучение международного опыта, а также экспертные опросы и анкетирование для получения практических данных.

Научная новизна исследования состоит в том, что полученные результаты позволяют выявить актуальные проблемы при реализации права на материнский (семейный) капитал и предложить пути их решения.

Практическое значение работы заключается в проведении анализа информированности граждан по результатам анкетирования, а также в выявлении проблематики сферы исследования и определении основных путей преодоления проблем в сфере правовых отношений, существующих относительно страхового стажа, страховой пенсии и иных связанных категорий.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Знаковым событием в реализации государственной семейной политики, направленной на улучшение жилищных условий семей, имеющих детей, стало принятие Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Основной целью данного закона было исполнение задач, озвученных в 2006 году Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в части стимулирования рождения в семье второго ребенка и упорядочиванию отношений, связанных с приобретением и реализацией права на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Материнский (семейный) капитал – это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 1 января 2007 года родился или был усыновлен второй ребенок (а также третий, четвертый и любой следующий ребенок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось).

Семьи, в которых начиная с 1 января 2020 года появился первый ребенок, также имеют право на материнский капитал. Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский капитал дополнительно увеличивается.

Необходимо отметить, что российская программа материнского капитала является уникальной и не практикуется ни в одной другой стране мира. Так, например, в странах Европы существуют несколько иная система поддержки семей детей, а именно ежемесячные пособия на первого, второго и последующих детей до достижения ими определенного возраста. Данные

пособия находятся в зависимости от минимального размера оплаты труда (МРОТ).

В США вообще не предусмотрены какие-либо пособия на детей. Единственным финансовым послаблением является льгота при оплате налогов, которая заключается в скидке в тысячу долларов в год на одного ребенка.

В Японии за первого ребенка государство не оказывает никакой поддержки. Финансовая помощь начинается после рождения второго и проявляется она опять-таки в ежемесячных пособиях. Однако существенным отличие является законодательно установленный размер таких пособий, т. к. МРОТ в Японии не установлен.

Когда стартовала программа материнского (семейного) капитала, базовый размер материнского капитала составлял 250 тысяч рублей. В начальной редакции Федерального закона № 256-ФЗ, размер материнского капитала ежегодно пересматривается. К 2015 году размер материнского капитала составил 453 тысячи рублей. Суммарно денежная выплата в 2024 году составляет на второго и последующих детей 833 тысячи рублей, размер выплаты на первого ребенка увеличились до 630,4 тысяч рублей. Государство ежегодно индексирует сумму выплаты материнского капитала, так как учитывает рост инфляции и изменения цен. Также на размер инфляции индексируют ранее полученные выплаты, даже если часть материнского капитала уже была потрачена. Например, если в 2024 году до индексации от выплаты оставалось 100 тыс. рублей, то с 1 февраля 2024 года эта сумма должна была увеличиться на 7,4% до 107,4 тыс. рублей.

Анализируя положения Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», можно выделить ряд проблем, в первую очередь связанных с недоработкой самого закона. До сих пор возникает вопрос о точном адресате мер государственной поддержки. Исходя из названия закона это семьи или это дети, родившиеся

после 1 января 2007 года или же женщины, родившие после 1 января 2007 года. За последние 17 лет сумма средств материнского (семейного) капитала увеличилась почти на 255% по сравнению с базовой величиной, которая была введена в 2007 году.

В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ¹, в законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала внесены существенные изменения: увеличен размер; закреплены новые возможности использования средств; продлен срок действия программы; расширен перечень лиц, у которых возникает право на получение материнского (семейного) капитала; упрощена процедура получения гражданами материнского (семейного) капитала.

В текущем году институт поддержки семей также претерпел изменения. Материнский капитал был проиндексирован на 7,4%. Повышение коснулось порядка 4,3 млн семей России с сертификатом материнского (семейного) капитала и распространилось на все суммы, которые предоставляются. Сократились сроки получения выплаты. Что касается ежемесячной выплаты из материнского капитала, то она также была увеличена.

У лиц, которые усыновили детей своего супруга, право на получение материнского (семейного) капитала не возникает. Вопрос исключения из круга лиц, имеющих право на дополнительные меры поддержки, усыновителей пасынков и падчериц был предметом рассмотрения Конституционного Суда.

Так, Конституционный суд Российской Федерации в своём определении от 22 ноября 2012 г. № 2166-О² признал данное положение соответствующим Конституции РФ, исходя из цели закона. По мнению суда,

¹Федеральный закон от 01.03.2020 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» // «Собрание законодательства РФ», 02.03.2020, N 9, ст. 1127.

устанавливая такое правовое регулирование, законодатель исходил из того, что усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а именно лиц в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах и иными обстоятельствами. Пасынки (падчерицы) воспитываются в семье и потому не нуждаются в семейном устройстве.

С мая 2020 года выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал производится только в электронном виде. После вынесения Социальным фондом положительного решения о предоставлении материнского капитала в личном кабинете на едином портале Государственных и муниципальных услуг (Госуслуги) формируется государственный сертификат в форме электронного документа. Цифровая версия сертификата включает в себя те же сведения, которые раньше были в бумажном сертификате.

Жители Донецкой и Луганской Республик, Херсонской и Запорожской областей, имеющие гражданство РФ, могут обратиться за получением материнского (семейного) капитала лично в отделение Социального фонда.

В период с 2007 по 2021 годы в Российской Федерации было выдано порядка 12 млн. государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, из которых более 1,5 млн в беззаявительном режиме, на общую сумму свыше 3,2 трлн. рублей. По состоянию на конец 2023 года около 9,5 млн. семей полностью или частично использовали материнский (семейный) капитал на выбранные ими цели.

Таким образом, можно сделать вывод, что материнский (семейный) капитал как перспективная и экономически оправданная форма социальной

2Определение Конституционного Суда РФ от 22.11.2012 N 2166-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Матвеевой Евгении Анатольевны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» www.consultant.ru, 22.11.2012.

поддержки семей с детьми является необходимым инструментом в области стабилизации и улучшения социальной и демографической политики, особенно это касается граждан, которые имеют детей.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ, региональные и муниципальные власти вправе устанавливать дополнительные меры поддержки семей с детьми. Добавки осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов.

В более 70 субъектах Федерации средства регионального материнского капитала могут быть использованы на те же цели, что и федеральный, но в ряде регионов есть дополнительные направления, учитывающие региональные особенности, например, на приобретение автомобиля или снегохода.

Если государственный материнский капитал и условия его получения одинаковы для всех территорий, то с местными выплатами алгоритм везде разный. Так, в Московской области учитывается факт регистрации матери на территории региона на момент рождения малыша. Здесь право на получение социальной выплаты имеет мать, родившая или усыновившая ребенка с 1 января 2011 года по 31 декабря 2016 года. В Московской области региональный материнский капитал составляет 100 тысяч рублей. Его оформить могут семьи, имеющие четырех и более детей, а также при рождении и усыновлении третьего ребенка с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

Таким образом, региональный материнский капитал является важной частью системы социальной поддержки в России, предоставляя дополнительные ресурсы для улучшения благосостояния семей и стимулирования рождаемости.

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Осведомленность населения о целях и возможностях использования материнского (семейного) капитала играет важную роль в эффективном применении этой меры государственной поддержки.

Проведение анкетирования среди населения по знаниям о программе материнского капитала является наиболее доступным инструментом для оценки осведомленности граждан, выявления проблем и недостатков в информировании, а также для разработки рекомендаций по улучшению программы. Автором было проведено анкетирование граждан по месту его жительства.

Проведение анкетирования включает в себя следующие этапы:

1. Определение цели и задач исследования.

Цель – оценить уровень знаний населения о программе материнского (семейного) капитала.

Задача: выявить осведомленность населения об основных аспектах программы материнского (семейного) капитала.

2. Выбор метода сбора данных.

В качестве метода сбора данных выбрано личное анкетирование респондентов.

3. Разработка анкеты.

Были составлены 3 вопроса для анкетирования:

- Известно ли вам, с какой целью выдаётся материнский капитал?
(да/нет)

- Можно ли его получить наличными? (да/нет)

- На какие цели Вы бы потратили материнский капитал?

4. Сбор данных.

Непосредственно проведение анкетирования 10 знакомых автора исследования в возрасте от 23 до 37 лет.

5. Обработка собранных данных и анализ результатов.

На первый вопрос все опрошенные (100%) ответили положительно, они осведомлены, с какой целью выдается материнский капитал.

На второй вопрос положительно ответили 2 человека (20%), отрицательно – 8 человек (80%). Следовательно, большинству известно о невозможности получить материнский капитал наличными.

На третий вопрос большинство (4 человека) ответили, что потратили бы материнский капитал на покупку недвижимости, 3 человека – на образование детей в будущем, 1 человек – на получение ежемесячных выплат, 1 человек – на лечение и 1 человек – на покупку автомобиля.

Следовательно, осведомленность о материнском капитале у опрошенных достаточно высокая, но неравномерная. Большинство знает о существовании программы и основных направлениях использования средств. Однако есть определенные пробелы в понимании деталей.

6. Разработка рекомендаций для улучшения информированности и поддержки населения.

В целом, несмотря на высокую общую осведомленность о программе материнского капитала, существует необходимость в дальнейшей работе по улучшению доступности и понимания информации, а также поддержке семей в процессе оформления и использования средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выводы. Итак, в ходе проведенного исследования были решены поставленные автором задачи: дано понятие материнского (семейного) капитала в соответствии с законодательством, определены источники правового регулирования института материнского (семейного) капитала, изучен порядок распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, проведено анкетирование для определения уровня осведомленности населения о программе материнского (семейного) капитала, рассмотрены основные схемы мошенничества в сфере материнского (семейного) капитала и предложены меры противодействия.

Для повышения осведомленности населения автором предлагаются к реализации следующие меры:

1. Продолжение и расширение информационных кампаний, включая использование социальных сетей, средств массовой информации и информационных буклетов.

2. Проведение семинаров и тренингов по правовой и финансовой грамотности для семей.

3. Создание или улучшение работы консультационных центров, где семьи могут получить подробную информацию и помощь в оформлении документов.

4. Разработка специальных программ для малообеспеченных и многодетных семей, а также жителей удаленных регионов.

Значимость полученных результатов. Таким образом, повышение осведомленности населения о целях и возможностях использования средств материнского (семейного) капитала требует комплексного подхода, включающего как массовую информационную поддержку, так и индивидуальные консультации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

2. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 12.06.2024) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // «Собрание законодательства РФ», 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 19.

3. Федеральный закон от 01.03.2020 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» // «Собрание законодательства РФ», 02.03.2020, N 9, ст. 1127.

4. Постановление Правительства РФ от 01.02.2023 N 133 (ред. от 05.03.2024) «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, перечня документов (сведений), необходимых для распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, формы заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет и формы заявления об отказе от ее получения» // «Собрание законодательства РФ», 13.02.2023, N 7, ст. 1131.

Учебная и научная литература

5. Гусев А. П. Материнский капитал: получение, использование, субъекты / А. П. Гусев – М.: Феникс, 2022. 160 с.

6. Ершов В. А. Материнский капитал. Правовое регулирование и судебная практика / В. А. Ершов — М.: ГроссМедиа, 2023. 72 с.

Периодические издания

7. Велиева Э. Ш., Гулевич И. В. Материнский капитал: современное состояние, отдельные аспекты реализации права на материнский капитал // Modern Science. – 2023. – № 2–1. – с. 150–154.

Материалы судебной практики

8. Определение Конституционного Суда РФ от 22.11.2012 N 2166-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Матвеевой Евгении Анатольевны на нарушение ее конституционных прав частью 2 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» www.consultant.ru, 22.11.2012.

Электронные ресурсы

9. Официальный интернет-портал правовой информации [электронный ресурс] – режим доступа: www.pravo.gov.ru, свободный, русский язык.

10. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [электронный ресурс] – режим доступа: www.mintrud.gov.ru, свободный, русский язык.

11. Справочная правовая система «Консультант Плюс» [электронный ресурс] – режим доступа: www.consultant.ru, свободный, русский язык.